



ATTO PUBBLICATO SUL PROFILO DEL COMMITTENTE IN DATA 17/12/2019

<http://www.tos.camcom.it/Default.aspx?PageID=308>

## **DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE N. 131 DEL 16/12/2019**

**OGGETTO: Esternalizzazione del servizio di gestione delle retribuzioni del personale dipendente per l'anno 2020.**

### **IL SEGRETARIO GENERALE**

Visto l'art. 18 dello Statuto, che definisce le competenze del Segretario Generale;

Vista la determina 29-11-2017 n. 127, con cui il Segretario Generale dispone di affidare a AGS S.r.l., con sede legale in Casalpusterlengo (LO), Via San Francesco 6, P.I. 09024820152, il servizio di elaborazione e gestione delle retribuzioni del personale dipendente dell'Unione Regionale per un anno, fino al 31 dicembre 2018;

Visto l'art. 11 comma 9 del D.L. n. 98/2011, di seguito riportato: *Al fine di razionalizzare i servizi di pagamento delle retribuzioni di cui all'articolo 1, comma 447, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e all'articolo 2, comma 197, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, nonché determinare conseguenti risparmi di spesa, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dal 1° ottobre 2012, stipulano convenzioni con il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi per la fruizione dei servizi di cui al presente comma, ovvero utilizzano i parametri di qualità e di prezzo previsti nel decreto di cui al quinto periodo del presente comma per l'acquisizione dei medesimi servizi sul mercato di riferimento. La comparazione avviene con riferimento ai costi di produzione dei servizi, diretti e indiretti, interni ed esterni sostenuti dalle pubbliche amministrazioni. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 446, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 sono tenute all'utilizzo dei servizi previsti nel decreto di cui al quinto periodo del presente comma, senza il pagamento del contributo ivi previsto. Si applicano le disposizioni di cui al comma 6.. Restano escluse dal contributo le Amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 446, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.*

Visto il D.M. 6-7-2012, recante "Contenuti e modalità di attivazione dei servizi in materia stipendiale erogati dal Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento dell'amministrazione generale, del personale e dei servizi delle amministrazioni pubbliche diverse dalle amministrazioni dello Stato e determinazione del contributo dovuto";

Visto in particolare l'art. 5 del citato decreto ministeriale, che determina come segue il costo unitario del contributo dei servizi connessi al pagamento delle retribuzioni:

2. Il costo unitario del contributo è determinato in base alla tipologia di soluzione, di cui all'articolo 2, comma 1, e alla fascia dimensionale dell'Amministrazione:

- fascia A, fino a 100 amministrati;



- fascia B, fino a 101 a 1.000 amministrati;
- fascia B, fino a 1.001 a 10.000 amministrati;
- fascia D, oltre 10.000 amministrati;

3. L'entità del contributo per la soluzione di base è pari a:

- a) fascia A: € 2,80 per singolo amministrato;
- b) fascia B: € 2,50 per singolo amministrato;
- c) fascia C: € 2,10 per singolo amministrato;
- d) fascia D: € 1,80 per singolo amministrato;

L'entità del contributo per la soluzione avanzata è pari a:

- a) fascia A: € 4,50 per singolo amministrato;
- b) fascia B: € 4,00 per singolo amministrato;
- c) fascia C: € 3,00 per singolo amministrato;
- d) fascia D: € 2,30 per singolo amministrato;

Considerato che, attualmente, il numero dei dipendenti dell'Unione Regionale è pari 6;

Considerato quindi che il prezzo per la gestione del servizio è determinato come segue:

- 1) soluzione base: € 19,60 mensili, € 235,20 annui
- 2) soluzione avanzata: € 31,50 mensili, € 378,00 annui

Ravvisata l'opportunità e la convenienza economica di mantenere l'esternalizzazione del suddetto servizio di elaborazione e gestione delle retribuzioni del personale dipendente dell'Unione Regionale;

Ritenuto di determinare come segue le prestazioni che dovranno essere eseguite dal soggetto affidatario:

- a) Caricamento dei dati variabili ed elaborazione mensile delle retribuzioni del personale dipendente (assunzioni e cessazioni, variazioni anagrafiche e di inquadramento retributivo, imputazione assenze con incidenza economica,..);
- b) Produzione dei prospetti/file relativi alle disposizioni per gli enti tesoriери del pagamento di stipendi, compensi;
- c) Determinazione dei contributi previdenziali e delle ritenute fiscali;
- d) Elaborazione, accantonamenti e liquidazione del TFR del personale dipendente;
- e) Predisposizione della modulistica per i versamenti previdenziali e fiscali mensili (Mod. F24);
- f) Predisposizione e trasmissione delle denunce previdenziali mensili (INPS/INPDAP/ListaPosPA, INPS/UniEMens);
- g) Fornitura mensile su file del riepilogo generale delle elaborazioni mensili di retribuzioni e compensi distinti per attività istituzionale;
- h) Fornitura di un file di riepilogo voci distinte per capitoli di bilancio, previa compilazione da parte di Unioncamere Toscana di una tabella di codifica voci/conto dare e avere;
- i) Predisposizione delle denunce annuali;
- j) Certificazione dei redditi (Mod. CU);
- k) Predisposizione dei dati utili alla compilazione della Denuncia annuale INAIL (Denuncia salari e Autoliquidazione premi);
- l) Prospetti utili alla predisposizione del bilancio di previsione del costo del personale;



- m) Fornitura dei dati imponibili utili alla predisposizione della denuncia IRAP;  
n) Compilazione e trasmissione telematica del Mod. 770;

Visto l'art. 4 del citato D.M. 6-7-2012, di seguito riportato:

*1. Al fine di consentire tutti gli adempimenti tecnico amministrativi per l'attivazione, l'Amministrazione interessata all'erogazione del servizio inoltra una richiesta di adesione entro la fine del mese di febbraio dell'anno precedente quello di utilizzo del servizio stesso*

.....

*2. Omissis.*

*3. Il servizio è attivato in ogni caso a partire dal mese di gennaio dell'anno successivo alla stipulazione.*

Considerato quindi che il servizio offerto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze non potrebbe essere operativo prima del mese di gennaio 2021;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture);

Considerato che, ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, l'Unione Regionale rientra nell'ambito applicativo della citata normativa;

Viste le seguenti disposizioni del D.Lgs. n. 50/2016:

- art. 29, recante principi in materia di trasparenza, ai sensi del quale tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, ove non considerati riservati o secretati, devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14/3/2013, n. 33;
- art. 30, secondo cui l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve rispettare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- art. 32 comma 1, secondo cui, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- art. 35, che stabilisce la soglia di rilevanza comunitaria e i metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- art. 36, che disciplina le procedure per l'affidamento dei contratti sotto soglia;
- art. 37, che disciplina l'aggregazione e la centralizzazione delle committenze;
- art. 74, secondo cui le stazioni appaltanti offrono un accesso gratuito, illimitato e diretto, per via elettronica, ai documenti di gara, indicando l'indirizzo Internet presso il quale i documenti di gara sono accessibili;
- art. 80, che disciplina le ipotesi di esclusione;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4 "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e



gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate con delibera 26-10-2016 n. 1097 e aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con delibera 1-3-2018 n. 206 e aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10/7/2019 al D.L. 18/4/19 n. 32;

Visti l’art. 26 commi 1 e 3 della Legge n. 488/1999, l’art. 1 commi 449 e 450 della Legge n. 296/2006, l’art. 1 comma 1 D.L. n. 95/2012, inerenti gli obblighi di approvvigionamento tramite le convenzioni quadro Consip e tramite il mercato elettronico della pubblica amministrazione;

Verificata l’inesistenza di convenzioni stipulate ai sensi dell’art. 26 Legge n. 488/1999;

Considerato che:

- il valore massimo stimato dell’appalto, determinato ai sensi dell’art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016, ammonta a € 2.500,00 + I.V.A.;
- l’affidamento rientra pertanto nell’ambito della disciplina dei contratti sotto soglia, di cui all’art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016;

Considerato che, in virtù delle disposizioni sopra richiamate, l’Unione Regionale può espletare procedura autonoma;

Preso atto che nell’ambito del MEPA è stata istituita oltre all’ordine diretto ed alla Richiesta di offerta la possibilità di utilizzare una procedura, per eseguire l’affidamento, denominata “Trattativa diretta”;

Considerato che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla R.D.O., rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l’indicazione del criterio di aggiudicazione, l’invito ai fornitori, la gestione delle buste di offerta, le fasi di aggiudicazione;

Preso atto che la “Trattativa Diretta” viene indirizzata ad un unico fornitore e risponde a due fattispecie normative:

- Affidamento Diretto, con procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 comma 2, lettera a) D.Lgs n. 50/2016,
- Procedura negoziata senza previa comunicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell’art. 63 – D.Lgs n. 50/2016;

Preso atto che la modalità di acquisto tramite “Trattativa Diretta” riduce la tempistica permettendo procedure più rapide nell’acquisto della fornitura o del servizio;

Considerato altresì che, nel corso dell’anno 2019, il servizio è stato svolto dalla AGS S.r.l. di Casalpusterlengo (LO), P.I. 09024820152 per una spesa complessiva pari a € 2.304,00 oltre IVA;

Considerato inoltre che la AGS S.r.l. ha dimostrato di possedere un’approfondita conoscenza della materia e un’elevata specializzazione nel settore specifico inerente l’Unione Regionale ed ha eseguito le prestazioni dovute con puntualità e precisione, a regola d’arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

Ritenuto di disporre l’avvio del procedimento per l’affidamento del servizio di elaborazione e gestione delle retribuzioni del personale dipendente dell’Unione Regionale come sopra specificato, con procedura di affidamento diretto ex art. 36 D.Lgs. n. 50/2016, servendosi della piattaforma telematica MePA di Consip, tramite trattativa diretta da inoltrare alla AGS S.r.l.;



Considerato che non sono rilevabili rischi interferenti per i quali occorra adottare le relative misure di sicurezza, per cui non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

Visto l'art. 3, comma 5, Legge n. 136/2010, l'art. 9 D.L. n. 66/2014 e la delibera ANAC 11-1-2017 n. 1 recante "Indicazioni operative per un corretto perfezionamento del CIG;

Considerato che, in caso di contratti per importi inferiori a € 40.000,00, a fronte del rilascio del CIG non è previsto il pagamento di alcun contributo a favore dell'ANAC;

Atteso che, in data 13-12-2019, l'ufficio competente ha ottenuto il rilascio del seguente CIG per la presente procedura: ZB42B31F0A;

Considerato altresì che, in ossequio alle previsioni dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet dell'Unione Regionale, sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di Gara e Contratti";

### **DETERMINA**

- di avviare la trattativa diretta con AGS Srl per l'affidamento del servizio di elaborazione e gestione delle retribuzioni del personale dipendente dell'Unione Regionale, nei contenuti indicati in premessa, fino al mese di dicembre 2020.
- di prevedere una spesa complessiva non superiore a € 2.500,00 (iva escl.);
- di prevedere nel budget 2020 i fondi necessari alla copertura della spesa prevista per il servizio in oggetto;
- di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito internet dell'Unione Regionale, sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di Gara e Contratti".

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
(Dr. Lorenzo Bolgi)

Visto Amministrazione

**DOCUMENTO ORIGINALE INFORMATICO  
FIRMATO DIGITALMENTE  
(art. 23 ter D.lgs. 82/2005)**